

Riigikohtu arvamus¹ avaliku teenistuse seaduse ja teiste seaduste muutmise seaduse kohta

Eelnõu seletuskirja kohaselt täiendatakse ATS § 57 kahe uue lõikega, mille eesmärk on sätestada ametiasutuse töötaja õigus asendada ametnikku ja näha ette reeglid selliseks asendamiseks. Juhime tähelepanu, et esimest eesmärki ei ole võimalik eelnõu punktis 36 pakutud kujul täies ulatuses saavutada. Avaliku võimu teostamisega seotud ülesannete täitmiseks tuleb anda asendamise ajaks ka vastav võimuvolitus, mida eelnõu praegusel kujul ette ei näe.

Eelnõu seletuskirjas ei ole arusaadavalt põhjendatud, millist probleemi lahendatakse struktuuriüksuste juhtide teenistussuhte tähtajaliseks muutmiseks. VTK-le antud tagasiside räägib teatud osas muudatuse tegemisele vastu – keskastme juhid on tihtipeale oma valdkonna süvateadmistega eksperdid, keda ei ole lihtne asendada. Seletuskirja kohaselt avab tähtaegse teenistussuhte laialdasem kasutuselevõtt uusi arengu- ja karjäärivõimalusi ning aitab rotatsioonisüsteemi paremale toimimisele jne, kuid seletuskirjast ei nähtu, kas on kaalutud ka muid võimalusi nende eesmärkide saavutamiseks. Seletuskirjas küll mööndakse, et ametniku nimetamine ametikohale määramata ajaks on oluline sõltumatuse tagamiseks, kuid vaatamata sellele ei leia seletuskirjast asjakohast hinnangut muudatuse mõjust ametniku sõltumatusele.

¹ Riigikohtu arvamus ei väljenda Riigikohtu siduvat seisukohta. Riigikohus kujundab siduvaid seisukohti ainult kohtuasjade menetlemisel Riigikohtus.